

보육시설과 유치원 특별활동의 현안과 쟁점 : 발달 적합성과 사회·문화 적합성을 중심으로

김 영 명* · 서 영 숙**

< 요 약 >

본 연구의 목적은 학계나 언론의 문제제기에도 불구하고 보육시설과 유치원에서 특별활동이 지속적으로 확대되고 있는 배경과 함께 특별활동에 대한 다양한 연구와 입장을 고찰해 봄으로써 특별활동의 현안과 쟁점이 무엇인지 살펴보고 앞으로의 연구방향을 제시하는데 있다. 특별활동이 확대되고 있는 배경에 대해 보육시설과 유치원의 운영여건, 한국사회 전반의 교육에 대한 높은 요구, 아동발달에 대한 이론과 연구의 영향 등으로 나누어 살펴보았다. 특별활동을 둘러싼 쟁점에 대해서는 특별활동의 발달적합성과 함께 부모의 요구를 중심으로 한국사회에서의 사회·문화적 적합성에 대해 살펴봄으로써 특별활동 요구의 저변에 있는 부모의 교육열에 대해 다양한 시각으로 바라보아야 함을 제안하였다.

Key Words : 특별활동, 보육시설, 유치원, 발달 적합성, 사회·문화 적합성

I. 연구의 필요성과 목적

보육시설이나 유치원에서 이루어지고 있는 특별활동과 관련된 많은 문제제기에도 불구하고 특별활동은 해를 거듭할수록 종류가 다양화되고, 그 수가 많아졌으며, 대상연령에 있어서도 하향화되어 왔다(이정화·정선아·이명조, 2003). 전국의 보육시설과 유치원에 대한 실태조사에서(여성부, 2005b; 여성부, 2005d) 보육시설의 69.7%, 유치원

* 숙명여대 아동복지학과 박사과정. educ320@hanmail.net

** 숙명여대 가정·아동복지학부 교수

의 54%가 특별활동을 실시하는 것으로 나타났으며, 유치원의 경우 공립이 29%인데 비해 사립은 90%로 나타나 대부분의 사립 유치원에서 특별활동이 실시되는 것으로 나타났다.

보육시설과 유치원에서 이루어지고 있는 특별활동과 관련하여 1990년대에는 유치원 영어교육에 대한 실태나 인식에 대한 연구가 이루어졌으며(김경옥, 1998; 박화운·안라리·하양승, 1997), 2000년대에는 영어교육을 비롯한 특별활동에 대한 실태 및 인식에 대한 조사와 함께 문제제기가 이루어져왔다(양옥승·김진영·김현희·김영실, 2001b; 여성부, 2005b; 여성부, 2005d; 이기숙·장영희·정미라·홍용희, 2002b; 이영환, 2003; 이정화 외, 2003).

특별활동에 대한 문제제기는 특별활동의 교육 내용과 교육 과정이 영유아의 발달과 학습 특성에 적합하지 않으며, 선택권, 발달권, 놀 권리 등 영유아의 권리를 침해하고 있고, 부모의 과도한 교육열과 상업성을 띠는 보육과 유아교육의 산물이며, 특별활동의 효과가 검증되지 않았다는 점 등에 대해서 이루어지고 있다(우남희, 2004; 이영환, 2003; 이정화 외, 2003). 그러나 국내에서 이루어지고 있는 특별활동에 대한 연구나 실태조사의 결과를 보면 다수의 보육시설과 유치원에서 특별활동이 이루어지고 있으며(양옥승 외, 2001b; 여성부, 2005b; 여성부, 2005d; 이기숙 외, 2002b; 이정화 외, 2003), 부모의 요구와 영유아의 만족도가 높고, 교사와 원장이 특별활동의 필요성을 인정하고 있는 것으로 나타나고 있다(박화운 외, 1997; 양옥승 외, 2001b; 이정화 외, 2003).

보육시설과 유치원의 특별활동과 관련된 현안은 학계나 언론의 문제제기에도 불구하고 특별활동이 지속적으로 증가되고 있다는 점이다. 또한 특별활동이 증가하고 있는 현실에도 불구하고 특별활동과 관련된 연구가 심도 있게 진전되지 못함으로써 지속적으로 문제제기는 되고 있으나 과도한 특별활동이나 조기교육을 제외하고는 문제제기를 뒷받침할만한 실증적인 연구결과가 부족하다. 이러한 상황에서 특별활동의 질적인 관리를 위한 어떠한 기준도 마련되지 못하고 보육과 교육의 공급자와 수요자 둘 다 혼란을 겪고 있다.

보육시설과 유치원에서 실시하는 특별활동이 정부의 정책과 관련하여 문제가 제기되었던 사례를 살펴보면 2002년에 교육인적자원부는 유아교육 정책과제로 「영·유아에 대한 조기 영어교육의 적절성에 관한 연구」를 실시하였다. 만4세와 7세 아동을 대상으로 영어교육을 실시한 결과 4세 유아들에 비하여 7세 아동들의 교육적 효과가 크다는 것이 밝혀졌다. 연구팀은 이 결과를 토대로 '영어유치원 정비 방안 마련, 유치원